

# Safety e Security

## **L'OPERATORE APPOSITAMENTE FORMATO**

- **CARATTERISTICHE TECNICHE**
- **LE "FONTI GIURIDICHE"**
- **LA "PROVENIENZA DELL' OPERATORE APPOSITAMENTE FORMATO" »**
- **FUNZIONI E COMPITI- GENERALITA'**
- **PUBBLICO UFFICIALE ED INCARICATO DI**
- **PUBBLICO SERVIZIO-Generalita'**



**Di Perna Angelo**

*Sottufficiale Polizia Municipale Salerno - Esperto nelle Politiche della SICUREZZA URBANA*

# Safety e Security

**L' OPERATORE APPOSITAMENTE  
FORMATO**

**QUALI SONO LE CARATTERISTICHE?**



# **GENESI GIURIDICA**

- ✓ **CIRCOLARE 555 DEL 07/06/2017 (CIRCOLARE GABRIELLI)**
- ✓ **CIRCOLARE 11001 DEL 28/07/2017 (CIRCOLARE MORCONE – CAPO GABINETTO MINISTERO DELL'INTERNO)**
- ✓ **CIRCOLARE/DIR. 11001 DEL 18/07/2018 (CIRCOLARE PIANTEDOSI - CAPO GABINETTO MINISTERO DELL'INTERNO)  
NUOVE LINEE GUIDA A GARANZIA DEI LIVELLI DI SICUREZZA NELLE MANIFESTAZIONI PUBBLICHE**
- ✓ **CIRCOLARE PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI - DIPARTIMENTO PROTEZIONE CIVILE DEL 06/08/2018 (CIRCOLARE BORRELLI)**
- ✓ **CIRCOLARE 11001 DEL 14/08/2018 (CIRCOLARE PIANTEDOSI - CAPO GABINETTO MINISTERO DELL'INTERNO)**

**VIENE INTRODOTTA, DEFINITA E REGOLAMENTATA L'IPOTESI DELL'UTILIZZO DI " PERSONALE" PER ALCUNE " FASI" DELLA SICUREZZA – SAFETY.**

**INFATTI NELL'ULTIMA CIRCOLARE DIRETTIVA DEL 18/07/2018, AL PUNTO 8, VENGONO SPECIFICATE LE CARATTERISTICHE DEGLI "OPERATORI APPOSITAMENTE FORMATI" CHE SONO/DEVONO ESSERE ADIBITI A:**

- **ASSISTENZA ALL'ENTRATA/USCITA (ESODO);**
- **INCOLONNAMENTO E/O INSTRADAMENTO;**
- **MONITORAGGIO DELL'EVENTO;**
- **LOTTA AGLI INCENDI.**

**PER FARE CIO', L'ORGANIZZAZIONE DEVE AVVALERSI DI " OPERATORI DI SICUREZZA" .**

**MA DA DOVE VENGONO, QUALI REQUISITI SERVONO PER DIVENTARE 'OPERATORI DI SICUREZZA'?**

**QUALI CARATTERISTICHE DEVONO POSSEDERE?**

**BISOGNA PROVENIRE DA:**

- **FF.PP.**
- **FF.AA.**
- **CORPI DI P.M.**
- **CORPO NAZIONALE VV.FF.**
- **ORGANIZZAZIONE DI SERVIZIO SANITARIO**
- **OPERATORI DIVERSI IN POSSESSO DI ADEGUATA FORMAZIONE**
- **OPERATORI ISCRITTI AD ASSOCIAZIONI DI PROTEZIONE CIVILE**



PERSONALE  
IN  
QUIESCENZA

**OVVIAMENTE, PER TUTTI, E' NECESSARIA LA PIENA IDONEITA' PSICO-FISICA.**

# Safety e Security

**A QUESTI SI DEVONO, INOLTRE, AGGIUNGERE:**

- **ADDETTI ALLA LOTTA ALL'INCENDIO E GESTIONE DELLE EMERGENZE, IN POSSESSO DEL LIVELLO " C" , GIUSTO D.M. DEL 10/03/1998 E LEGGE 609/1996, ART. 3.**

# Safety e Security

**ATTENZIONE!**

**PER LO SVOLGIMENTO DELLE FUNZIONI SI ASSISTENZA ALL'ESODO, MONITORAGGIO, INSTRADAMENTO, POSSONO ESSERE TUTTE LE FIGURE DESCRITTE PRECEDENTEMENTE.**

# Safety e Security

## NOTA TECNICA 1

**GLI 'OPERATORI DI SICUREZZA' PRESENTI IN UN EVENTO, DEVE ESSERE COSI' PARAMETRATO:  
DAL PUNTO DI VISTA NUMERICO: 1 X 250  
SPETTATORI**

**I COORDINATORI DI FUNZIONE' DEVONO ESSERE  
COSI' PARAMETRATI:  
1 X 20 OPERATORI**

# Safety e Security

## NOTA TECNICA 2

**IL NUMERO DEGLI 'ADDETTI ALL'ANTINCENDIO' DEVE ESSERE INDIVIDUATO IN BASE ALLA VALUTAZIONE DEI 'RISCHI DI INCENDIO' RIFERITI ALLA 'PIANIFICAZIONE DI EMERGENZA' DELL'EVENTO.**

# Safety e Security

## **NOTA TECNICA 3**

**PER LE MANIFESTAZIONI CON ALTA AFFLUENZA DI PUBBLICO, VERRA' RICHIESTO IL SERVIZIO DI VIGILANZA DEI VV.FF. AI SENSI DEL D. LEGISLATIVO 139/2006 E S.M.I.**

**IL SERVIZIO VERRA' FORNITO DAL COMANDO VV.FF. COMPETENTE PER TERRITORIO.**

## **LA PARTECIPAZIONE DEI VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE**

**A SEGUITO DELLE PRIME CIRCOLARI DEL 2017, SI SONO CREATE MOLTE PERPLESSITA'.**

**IL DIPARTIMENTO DI P.C. CON UNA NOTA A FIRMA DEL CAPO DIPARTIMENTO BORRELLI, IN DATA 06/08/2018, HA FORNITO INDICAZIONI PRECISE SULL'IMPIEGO DEI 'VOLONTARI ORGANIZZATI DI PROTEZIONE CIVILE'.**

# **LA PARTECIPAZIONE DEI VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE**

**POCHI GIORNI DOPO, IL MINISTERO  
DELL'INTERNO, CON UNA CIRCOLARE DEL  
14/07/2018, SPECIFICAVA CHE:**

**IN RIFERIMENTO ALL' ART. 16 DEL D.  
LEGISLATIVO N. 1 DEL 02/01/2018 (CODICE  
DELLA PROTEZIONE CIVILE), IL VOLONTARIO DI  
PROTEZIONE CIVILE PUO' ESSERE UTILIZZATO  
ESCLUSIVAMENTE PER:**

## **LA PARTECIPAZIONE DEI VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE**

- **PARTECIPARE AD EVENTI O MANIFESTAZIONI PUBBLICHE IN AMBITI NON RICONDUCEBILI A SCENARI O EVENTI DI PROTEZIONE CIVILE.**

**QUINDI:**

**L'ORGANIZZAZIONE IN QUESTO CASO NON INTERVIENE QUALE STRUTTURA DEL "SISTEMA" DI PROTEZIONE CIVILE, MA INTERVIENE IN VIRTU' DI UN RAPPORTO DIRETTO CON L'ORGANIZZAZIONE DELL'EVENTO.**

# **LA PARTECIPAZIONE DEI VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE**

**QUINDI:**

**NON E' CONSENTITO MAI L'USO DI LOGHI,  
EMBLEMI E STEMMI RIFERIBILI ALLA  
PROTEZIONE CIVILE.**

**INOLTRE:**

**NON SONO PREVISTI I BENEFICI DI LEGGE  
PREVISTI DAGLI ARTT. 39 E 40 DEL CODICE DI  
PROTEZIONE CIVILE EX DPR 194/2001, QUALI:**

- **COPERTURA ASSICURATIVA;**
- **ASSENZA DA LAVORO.**

# **LA PARTECIPAZIONE DEI VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE**

## **ATTENZIONE**

**ESISTE, PERO', UN CASO IN CUI I VOLONTARI DI  
PROTEZIONE CIVILE PARTECIPANO IN QUALITA'  
DI APPARTENENTI AD UNA STRUTTURA  
OPERATIVA DEL SERVIZIO NAZIONALE DI  
PROTEZIONE CIVILE.**

# **LA PARTECIPAZIONE DEI VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE**

## **QUANDO SI VERIFICA?**

**NEL CASO IN CUI L'EVENTO SIA A "RILEVANTE  
IMPATTO LOCALE", AI SENSI DELLA DIRETTIVA  
DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DEL 12/11/2012 –  
PAR. 2.3.1.**

## **LA PARTECIPAZIONE DEI VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE**

**IN QUESTO CASO SI PARLA DI EVENTI CHE POSSONO COMPORTARE GRAVE RISCHIO PER LA PUBBLICA INCOLUMITA' PER UNA SERIE DI MOTIVI.**

**IN TALI CIRCOSTANZE SI PUO' ATTIVARE IL C.O.C., FACENDO RIFERIMENTO AL PIANO COMUNALE DI PROTEZIONE CIVILE.**

**VENGONO ATTIVATE IN PARTE O TUTTE LE FUNZIONI DI SUPPORTO.**

# **LA PARTECIPAZIONE DEI VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE**

**PERTANTO LE ASSOCIAZIONI DI PROTEZIONE  
CIVILE POTRANNO ESSERE "CONVOCATE" PER  
SVOLGERE I COMPITI AD ESSE AFFIDATE NEL  
QUADRO DELLA PIANIFICAZIONE COMUNALE.**

## **LA PARTECIPAZIONE DEI VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE**

**QUANDO L'ORGANIZZAZIONE E' "PRIVATA", IN  
RELAZIONE ALL'EVENTO ANCHE SE ATTIVATA LA  
PIANIFICAZIONE COMUNALE. LE  
ORGANIZZAZIONI DI PROTEZIONE CIVILE  
PARTECIPANO A CONDIZIONE CHE I SOGGETTI  
ORGANIZZATORI SI FACCIANO CARICO E/O  
CONCORRANO ALLA COPERTURA DEGLI ONERI  
DERIVANTI DALL'EVENTUALE APPLICAZIONE DI  
"BENEFICI".**

# **LA PARTECIPAZIONE DEI VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE**

**SI SPECIFICA, INOLTRE, CHE LE INDICAZIONI RESE  
NOTE DAL DIPARTIMENTO DI PROTEZIONE CIVILE,  
CHIARISCONO ULTERIORMENTE, CHE LE  
ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO POSSONO  
EFFETTUARE ATTIVITA':**

- **AMMINISTRATIVE;**
- **SOCIO-ASSISTENZIALI;**
- **SOCCORSO ED ASSISTENZA SANITARIA;**
- **INFORMAZIONE ALLA POPOLAZIONE;**
- **PREDISPOSIZIONE – SOMMINISTRAZIONE DI  
PASTI E/O BEVANDE.**

## **PER CONCLUDERE**

**IN OGNI CASO L'EFFICACE UTILIZZO DELLE DIVERSE TIPOLOGIE DI "OPERATORI" DEVE SEMPRE ESSERE INSERITO NELLE PIANIFICAZIONI / PROCEDURE RELATIVE ALLA GESTIONE DELL'EMERGENZA. OVVIAMENTE, COSI' COME STABILITO DALLE DISPOSIZIONI PRECEDENTEMENTE RICHIAMATE, E' NECESSARIA UNA ADEGUATA E DEBITA FORMAZIONE.**

## IL CONCETTO DI PUBBLICO UFFICIALE ED INCARICATO DI PUBBLICO SERVIZIO

Alcune delle fattispecie di reato la cui commissione determina l'insorgenza della responsabilità amministrativa delle persone giuridiche, ed, in particolare, le diverse figure di corruzione e la concussione, presuppongono il coinvolgimento di pubblici ufficiali o incaricati di pubblico servizio.

Si ritiene pertanto opportuno evidenziare preliminarmente quali sono i criteri dettati dal codice penale per individuare i soggetti che rivestono la qualifica di pubblici ufficiali e di incaricati di pubblico servizio.

L'articolo 357 cp dispone che *“agli effetti della legge penale, sono pubblici ufficiali coloro i quali esercitano una pubblica funzione legislativa, giudiziaria o amministrativa. Agli stessi effetti è pubblica la funzione amministrativa disciplinata da norme di diritto pubblico e da atti autoritativi e caratterizzata dalla formazione e dalla manifestazione della volontà della Pubblica Amministrazione e dal suo svolgersi per mezzo di poteri autoritativi o certificativi”*.

Dalla lettura della norma sopra citata si evince che la qualifica di pubblico ufficiale va attribuita, in linea generale, ai seguenti soggetti:

- soggetti che concorrono a formare o formano la volontà dell'Ente Pubblico ovvero lo rappresentano all'esterno;
- soggetti che sono muniti di poteri autoritativi<sup>1</sup>;
- soggetti che sono muniti di poteri di certificazione<sup>2</sup>.

A titolo meramente esemplificativo riportiamo di seguito un elenco di soggetti nei quali la giurisprudenza ha individuato la qualifica di pubblico ufficiale: ufficiale giudiziario, consulente tecnico del giudice, esattore di aziende municipalizzate, assistente universitario, portalettere e fattorino postale, ispettore sanitario di un ospedale, funzionario degli uffici periferici dell'ACI, consiglieri comunali, geometra tecnico comunale, insegnanti delle scuole pubbliche, ufficiale sanitario, notaio, dipendenti dell'INPS.

---

<sup>1</sup> Rientra nel concetto di poteri autoritativi non solo il potere di coercizione ma ogni attività discrezionale svolta nei confronti di soggetti che si trovano su un piano *non paritetico* rispetto all'autorità (cfr. Cass., Sez. Un. 11/07/1992, n. 181).

<sup>2</sup> Rientrano nel concetto di poteri certificativi tutte quelle attività di documentazione cui l'ordinamento assegna efficacia probatoria, quale che ne sia il grado.

L'articolo 358 c.p., a propria volta, dispone che *“sono incaricati di pubblico servizio coloro i quali, a qualunque titolo, prestano un pubblico servizio. Per pubblico servizio deve intendersi un'attività disciplinata nelle stesse forme della pubblica funzione, ma caratterizzata dalla mancanza dei poteri tipici di quest'ultima e con esclusione dello svolgimento di semplici mansioni d'ordine e della prestazione di opera meramente materiale”*.

Secondo la dottrina prevalente per incaricato di pubblico servizio dovrebbe intendersi un soggetto che pur svolgendo un'attività pertinente allo Stato o ad un altro Ente pubblico non è dotato dei poteri tipici del pubblico ufficiale e, d'altra parte, non svolge funzioni meramente materiali.

A titolo meramente esemplificativo si riporta di seguito un elenco di soggetti nei quali la giurisprudenza ha individuato la qualifica di incaricato di pubblico servizio: esattori dell'Enel, lettoristi dei contatori di gas, energia elettrica, dipendente postale addetto allo smistamento della corrispondenza, dipendenti del Poligrafico dello Stato, guardie giurate che conducono furgoni portavalori.

L'articolo 358 c.p., a propria volta, dispone che *“sono incaricati di pubblico servizio coloro i quali, a qualunque titolo, prestano un pubblico servizio. Per pubblico servizio deve intendersi un'attività disciplinata nelle stesse forme della pubblica funzione, ma caratterizzata dalla mancanza dei poteri tipici di quest'ultima e con esclusione dello svolgimento di semplici mansioni d'ordine e della prestazione di opera meramente materiale”*.

Secondo la dottrina prevalente per incaricato di pubblico servizio dovrebbe intendersi un soggetto che pur svolgendo un'attività pertinente allo Stato o ad un altro Ente pubblico non è dotato dei poteri tipici del pubblico ufficiale e, d'altra parte, non svolge funzioni meramente materiali.

A titolo meramente esemplificativo si riporta di seguito un elenco di soggetti nei quali la giurisprudenza ha individuato la qualifica di incaricato di pubblico servizio: esattori dell'Enel, letturisti dei contatori di gas, energia elettrica, dipendente postale addetto allo smistamento della corrispondenza, dipendenti del Poligrafico dello Stato, guardie giurate che conducono furgoni portavalori.

Safety e Security

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE !**

**DI PERNA ANGELO**

*Sottufficiale Polizia Municipale di Salerno*

*Esperto nelle attività delle Politiche di Sicurezza Urbana*